

СЭЗ в Зеленограде.

Мечты и реальность

В периоды жестоких кризисов мало кому удается избежать увлечения мечтой о процветании в отдельно взятом регионе. Начинаются активные поиски путей к такому процветанию, среди которых один из наиболее соблазнительных — создание свободных экономических зон. Многие российские города и территории добивались статуса СЭЗ. Некоторым это удалось, но процветание так и осталось мечтой. Переболели этой болезнью и зеленоградцы. Однако, переболев, сумели извлечь урок и выбрать более реалистичный для сегодняшней России вариант, который и начали осуществлять в тесном союзе с Москвой.

Голубая мечта о технополисе

Идея спасения Зеленограда от грядущего экономического кризиса путем создания свободной экономической зоны (СЭЗ) зародилась, кажется, одновременно с его началом, и даже чуть раньше, т.е. на рубеже 90-х. Особенно активно эту идею подхватили депутаты нового демократического горсовета, две трети которых были электронщиками. Тем не менее документы, разработанные к началу 1991 года, касались не только градообразующей отрасли, но и всех сфер городского хозяйства, и больше напоминали генплан развития города в рамках СЭЗ “Технополис Зеленоград”.

В основе любой СЭЗ лежит идея развития региона через предоставленные государством льготы. В мире существуют и успешно действуют несколько десятков СЭЗ — как правило, в странах с отсталой или переходной экономикой, где ее подъем в масштабе всего государства идет медленнее, чем хотелось бы. Тогда часть территории объявляется свободной экономической зоной, где с предприятий взимаются меньшие налоги или какое-то время не взимаются вообще, вводятся таможенные льготы на ввоз комплектующих и вывоз готовой продукции. Все это удешевляет производство, дает возможность получать большую, чем на остальной территории, прибыль. Прибыль как магнитом притягивает зарубежных инвесторов. В результате начинается реконструкция действующих и строительство новых предприятий, способных выпускать конкурентоспособную продукцию. Обитатели СЭЗ получают большие заработки в валюте, постоянно создаются новые рабочие места... В общем, с приходом в страну демократии Зеленоград, минув кризис, должен был сразу вступить в стадию расцвета. Да и как могло быть иначе? Разве не поддержит своих ярких приверженцев всенародно избранный президент Б. Ельцин и новый демократический Моссовет, где тогда маячила яркая фигура зеленоградца Валерия Икищели? Иными словами, проект

СЭЗ “Технополис Зеленоград” явно нес на себе отпечаток политической эйфории, наступившей после победы над ГКЧП. Зарубежные примеры, особенно зона Шеньжень в КНР, которая как раз и была создана для развития китайской электроники, казалось бы, подтверждали осуществимость зеленоградского проекта. Как мы теперь знаем, реальный путь к “зоне” оказался более длительным и извилистым, чем это виделось в 1991–1992 годах.

Идея “свободных зон” блуждает по России

При отсутствии общей законодательной базы СЭЗ стали пробивать себе дорогу явочным порядком. Многие города и территории России захотели стать процветающими среди всеобщего кризиса. Известны СЭЗ в Калининградской области, в порту Находка на Дальнем Востоке, оффшорные зоны в Ингушетии и Калмыкии. Мнения об их эффективности мне довелось слышать самые противоположные. Так, зам. председателя Госдумы Михаил Гучериев (он же инициатор создания зоны в Ингушетии) горячо поддерживал идею СЭЗ вообще и зеленоградской в частности, пообещав даже помочь нам в законодательном плане. Правда, вскоре после нашей беседы зона в Ингушетии прекратила свое существование, так и не обогатив бедную кавказскую республику.

— Думаю, такие варианты возможны, — сказал мне зам. председателя Комитета Госдумы по собственности, приватизации и хозяйственной дея-

тельности Иван Грачев, услышав о создаваемой в Зеленограде “особой зоне”. — Правительство может выделять тем областям, которые оно считает приоритетными, инвестиции, кредиты и т.п. Но все же оптимальный путь — дать нормальные налоговые условия всем. Теоретически создать “зону” возможно, но только там, где действует очень жесткая власть, как, например, в Китае. Трудно надеяться, что в сегодняшней России такое возможно.

Зам. председателя Комитета Госдумы по конверсии и наукоемким технологиям Алексей Захаров выразился еще более категорично: “Дай Бог, если у вас это получится, но на месте правительства Москвы я бы таких льгот не давал. Они работают, когда есть жесткий контроль местной власти за их использованием. И вообще, если такие льготы станут повсеместным явлением, откуда в бюджете возьмутся деньги на оплату того же оборонного заказа?”

Такие опасения, несомненно, имеют под собой реальную почву. Достаточно вспомнить повсеместно действующую в сегодняшней России цепочку “льготы—деньги—криминал” и регулярно появляющиеся в печати разоблачительные статьи о действующих “зонах”. В нашем же случае остается уповать на то, что “зона”, охраняемая вневедомственной и таможенной охраной, останется непроницаемой для “темного элемента”, а местные власти в лице префекта Зеленоградского административного округа (он же глава администрации “зо-



ны») обеспечат строгий контроль за использованием ресурсов.

От свободной экономической к особой территориально-промышленной

События 1993 года поставили крест на Зеленоградской СЭЗ в том виде, как ее планировал местный горсовет. Победители в противостоянии ветвей власти весьма критично относились ко всем инициативам победленных, усматривая в них попытки отдалиться, а то и полностью отделиться от Москвы. На самом же деле вопрос о зоне самостоятельного процветания всерьез никем не рассматривался, поскольку львиная доля потребностей Зеленограда дотировалась из московского бюджета. По мере того, как становилось ясно, что даже при благоприятном отношении федеральных властей и к электронике и к Зеленограду руки у них до нашего города не дойдут, иллюзии исчезали, а надежды все более тесно связывались с богатой Москвой, частью которой продолжал оставаться наш город, и ее деловитым мэром, склонным к масштабным проектам, новациям и экспериментам.

Однако «зона» в масштабах всего Зеленограда была явно непроходным вариантом. Требовался более «компактный» проект. Его прототип тогдашний первый заместитель префекта В. Митина нашла в Нижнем Новгороде. Территориально-промышленные зоны включали в себя одно или несколько предприятий, и их территории заканчивались за проходной этих предприятий. Уже летом прошлого года правительству Москвы была представлена концепция «особой зоны» в Зеленограде, разработанная префектурой, ФПК «Зеленоград» и московским Департаментом науки и промышленной политики. Разработчики включили в представленный документ все свои пожелания по различным видам льгот и помощи зеленоградской электронике. Речь шла о льготах по местным налогам (освобождение от налога на прибыль, НДС, имущество, содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы), о гарантиях правительства Москвы и предоставлении городского заказа, налогового и льготного кредитов, льгот по аренде помещений, о реструктуризации долгов за энергоносители.

Территориальная зона должна была включать в себя три изолированных участка: Южную и Северную промзоны, в которых сосредоточены действующие предприятия электроники, и площадку Центра информатики и электроники, где начатое в конце 80-х строительство ряда новых предприятий было остановлено в начале 90-х. По мнению инициаторов проекта, создание «особой зоны» уже к 2001 году должно было увеличить

объем промышленной продукции в 10 раз. При этом недополученные бюджетом средства с лихвой окупались бы за счет роста налоговых поступлений от предприятий и физических лиц.

Проект проходит по инстанциям

Одобренный в целом правительством Москвы проект зеленоградской Особой зоны уже в ноябре прошлого года был рассмотрен депутатами Мосгордумы. Благодаря хорошей подготовительной работе (в частности, делегация Думы осмотрела ведущие предприятия электроники) замечаний у депутатов оказалось немного, и соответствующий закон был одобрен еще старым составом Думы в начале декабря. Правда, льготы по НДС в перечень льгот не вошли, а создание свободного таможенного склада оказалось вне компетенции Думы. По этому вопросу сейчас продолжается работа с таможенными органами РФ. Но так или иначе, механизм был запущен.

Как сообщил первый заместитель главы администрации Особой зоны Сергей Шутов, с базовыми предприятиями, на чьих площадях создается Зона, будут заключаться договора о ведении предпринимательской деятельности в территориально-промышленной зоне. Главная часть договора — программа развития, охватывающая двухлетний период, где предприятие должно указать, для реализации каких планов оно намерено воспользоваться предоставленными льготами. Если предприятие не собирается развивать производство, создавать новые рабочие места, повышать зарплату персоналу, то налоговые льготы, во всяком случае на общих основаниях, оно не получит. Вместе с программой развития необходимо предоставить бизнес-план на год. На основании этих документов предприятиям выдаются свидетельства участника Зоны. По итогам года будет рассматриваться вопрос об их продлении или изъятии. Впрочем администрация Зоны намерена контролировать выполнение бизнес-планов ежеквартально, чтобы выявлять отклонения от них в зародыше.

Разработано также Временное положение о порядке проведения конкурса на право получения статуса привлеченного участника Зоны. Напомним, что ее участниками имеют право стать не только основные предприятия — владельцы производственных площадей, но и малые структуры, действующие на этих площадях, например на правах аренды.

Надежды и сомнения

Итак, с помощью Ю. Лужкова, который, как известно, не бросает слов на ветер, СЭЗ в Зеленограде, ужавшись до пределов особой территориально-промышленной зоны, становится реально: сформированы органы управле-

ния, активно идет прием предприятий. Сегодня насчитывается уже около двух десятков участников Зоны. Льготы, которые им предоставляются, подкреплены мерами столичного правительства, направленными на поддержку московской промышленности вообще и оборонки в частности. Уже снижены тарифы на электроэнергию для четырех наиболее энергоемких зеленоградских предприятий — «Ангстрема», «Микрона», «Элмы» и «Логика». И участники Зоны и власти пока смотрят на реализуемый проект с оптимизмом.

Наши расчеты показывают, — говорит Ирина Рукина, председатель комиссии Мосгордумы по экономической политике, с самого начала поддержавшая идею особой зоны, — что каждый рубль, вложенный в производство, вовлекает в финансовый оборот шесть рублей. Мы рассчитываем на сокращение дотационных вливаний в Зеленоград уже через два-три года. К тому времени будет ясно, можно ли распространить зеленоградский опыт на другие отрасли промышленности Москвы.

Так что же мы имеем сейчас в Зеленограде? СЭЗ или что-то иное? Как напоминает С. Шутов, в начале прошлого года Госдума РФ приняла федеральный закон «О свободных экономических зонах», не дающий никаких льгот, а только разграничивающий зоны по типам деятельности (торгового типа, где разрешено проживание физических лиц, а также промышленного и экспортного производства, где проживание физических лиц запрещено). В ситуации, когда в стране нет ни налогового, ни земельного кодекса, принятие закона оказалось преждевременным и президент РФ наложил на него вето. Но закон послужил основой для разработки структуры управления зеленоградской Особой зоной. Так что, когда закон о СЭЗ все-таки появится, в нашем городе для его реализации будет почти все готово.

Первые полгода — первые итоги

Цифры, в принципе, радуют. За первое полугодие этого года участники Особой зоны от реализации своей продукции получили средств на 37,6%, а налогов перечислили на 16,1% больше, чем за тот же период прошлого года. Сократив численность работающих в среднем на 10,3%, предприятия-участники повысили эффективность производства. Объем выручки, приходящейся на одного работающего, вырос на 57,8% и составил 24,9 тыс.руб. На 35,5% увеличилась и средняя заработная плата.

Но результаты, а главное — перспективы, могли бы быть более оптимистичными, если бы удалось, как планировалось, решить проблему привлечения крупных зарубежных инвесторов и вве-

дприятия.
около двух
льготы, ко-
подкрепле-
тельства,
ку москов-
ше и обо-
жены тари-
етрех
градских
," Микро-
участники
на реали-

т, — гово-
тель ко-
омичес-
та поддер-
— что каж-
изводство,
рот шесть
сокраще-
Зелено-
К тому
распро-
т на дру-
и Москвы.
ас в Зеле-
е? Как на-
прошлого
еральный
ческих зо-
от, а толь-
по типам
е, где раз-
ких лиц, а
портного
е физиче-
шии, когда
и земель-
а оказа-
зидент РФ
он послу-
структуры
Особой зо-
ЭЗ все-та-
для его ре-
ово.

ИТОГИ
За первое
ки Особой
одукции
налогов
е, чем за
Сократив
еднем на
ки повыси-
тва. Объем
дного ра-
составил
илась и
перспек-
тимисти-
планиро-
влечения
ров и ве-

сти наконец режим "Свободного склада". Что касается инвестиций, то руководство Зоны провело целую серию переговоров с крупными зарубежными фирмами, предлагая им работать на площадях предприятий-участников. Но несмотря на их очевидный интерес, дело пока с мертвой точки не сдвинулось. Не удалось получить и государственные гарантии под крупные кредиты на закупку оборудования, хотя они уже давно одобрены Эксимбанком США.

Ходит пока по коридорам власти и проект постановления правительства РФ "Об особенностях определения страны происхождения товаров, произведенных на свободных складах", хотя, по мнению руководителей Зоны, его принятие помогло бы задействовать 15660 м² неэффективно используемых производственных площадей, создать не менее 2600 новых рабочих мест и уже за первый год обеспечить бюджетную эффективность 16 млн. долларов.

Выстоит ли Зона в условиях жесточайшего кризиса, не будет ли вновь дискредитирована эта идея — на эти вопросы ответит только время. Но уже сейчас можно сказать, что инициативы зеленоградцев, сделавшие город площадкой для отработки новых рыночных технологий в самых различных сферах, получили дальнейшее развитие — на этот раз в самой важной для Зеленограда, его градообразующей отрасли.

А. Лаврентьев

РАО "Российская электроника"

вернет престиж отечественному производителю электронной техники

16 ноября генеральный директор РАО "Российская электроника" Валерий Дшхунян провел пресс-конференцию, посвященную перспективам развития отечественной электроники и роли холдинга в этом процессе.

Как известно, холдинг "Российская электроника" создан постановлением правительства РФ от 24 января 1998 г., но его организационная структура сформировалась совсем недавно. Примерная доля внутреннего рынка электронных компонентов, на которую рассчитывает в ближайшие годы холдинг, — 40%. Уже в следующем году предполагается увеличить объемы их производства для отечественного потребителя в полтора раза, или на 300 млн. руб. Вместе с тем, по словам Валерия Дшхуняна, "Российская электроника" намерена целенаправленно работать над тем, чтобы усилить позиции предприятий на внешнем рынке. В рассчитанной на это маркетинговой программе будет активно использован опыт вошедших в холдинг предприятий, в частности "Ангстрема", который, начиная с 1994 года, поставил в страны ЮВА более миллиарда чипов. Маркетинговая стратегия "Российской электроники" предусматривает продвижение на рынок корпоративной торговой марки, а также формирование единой товаропроводящей сети.

Передача государством управляющей функции "Российской электронике" дает ей действенный инструмент для достижения поставленных целей, позволяет активно влиять через советы директоров на формирование и ход выполнения корпоративных программ.

На сегодня холдингом уже сформировано 15 программ, в числе которых — "Силовая электроника", "Автомобильная электроника", "Приборы ночного видения", "Энергосбережение", "Детский мир", "Электроника для нужд экологии", "Медицинская электроника", "Электронные платежные системы", "Электроника для жилья" "Солнечная энергетика" и др. Важнейшее технологическое направление работы холдинга — производство интегральных микросхем — будет поддерживаться зеленоградским "Ангстремом", который к 2000 году намерен выйти на новый технологический уровень — 0,5-0,35 мк.

Отвечая на вопрос об источниках финансирования программ, В. Дшхунян подчеркнул, что "Российская электроника" не претендует на бюджетные деньги. По его словам, холдинг намерен брать кредиты под проекты, близкие к завершению, а полученную в результате прибыль вкладывать в новые программы.

Важное место в планах "Российской электроники" отводится работе в московском регионе. Как отметил Валерий Дшхунян, признание на московском рынке облегчит продвижение продукции холдинга на рынки других регионов. "Российская электроника" предполагает принять участие в таких крупных московских проектах, связанных с применением электронных платежей и идентификационных систем, как "Карточка москвича", "Метро" и др. По его словам, холдинг уже сегодня может предложить чип для электронных средств оплаты услуг телефонной сети, который не только не уступает, но даже превосходит по

качеству чип фирмы Siemens. Но его широкому использованию мешает жесткая конкуренция со стороны импортных изделий и предубежденность потребителя в отношении качества отечественных продуктов. Преодолеть этот барьер поможет сертификация предприятий и научных организаций, входящих в холдинг, на соответствие международным стандартам серии ИСО-9000. Как считает Валерий Дшхунян, именно сертификация станет мощным стимулом в успешном продвижении продукции участников холдинга не только на внутренних, но и на внешний рынок.

Одна из главных стратегических задач "Российской электроники" — способствовать интеграционным процессам, сближению интересов и объединению усилий в создании новых конкурентоспособных продуктов не только российских производителей электронной техники, но и их коллег из ближнего зарубежья. По мнению В. Дшхуняна, важнейший шаг на этом пути — создание международной финансово-промышленной группы "Электронные технологии", в которую, помимо "Российской электроники", промышленных, научных и банковских структур Москвы, Московской области и Брянска, вошли также белорусские предприятия и Белпромстройбанк. С белорусскими партнерами уже разработана совместная программа "Союзный телевизор", задача которой — создание современного конкурентоспособного телевизора по цене не выше 130 долларов.

В. Кириллов

ДАЙДЖЕСТ ✦ НОВОСТИ ✦ ДАЙДЖЕСТ ✦ НОВОСТИ

Alcatel побеждает в конкурсе Госкомсвязи РФ

В конце октября компании Alcatel была вручена Государственная премия качества в номинации "производитель оборудования связи". Она стала одним из первых лауреатов этой премии среди иностранных производителей телекоммуникационного оборудования в России. С самого начала своей деятельности в России Alcatel взяла курс на передачу новейших технологий и ноу-хау российской стороне. Сегодня на заводе фирмы в Санкт-Петербурге используются самые современные технологические процессы. Производство полностью автоматизировано, его максимальная мощность — 1 млн. портов коммутационной системы "Alcatel 1000 S12" в год. Все работы по производству коммутационного оборудования в России осуществляются российскими специалистами, которые прошли обучение на филиалах фирмы в Европе. В компании разработана специальная программа качества, направленная на совершенствование всех процессов, от маркетинга и продаж до планирования, разработки и производства коммутационного оборудования, программного обеспечения, а также технического обслуживания АТС. Следующий шаг по развитию производственной деятельности Alcatel в России — присвоение компании статуса Российского производителя. Это важное для Alcatel событие должно произойти до конца 1998 года. Оборудование Alcatel работает более чем в 50 регионах Российской Федерации. Считая российский рынок одним из наиболее перспективных, компания намерена расширять здесь свою деятельность, включая и производственные программы.

По сообщению фирмы