

Совершенствование законодательства о поддержке отечественных производителей промышленной продукции

Заседание Секции по военно-промышленной политике и бюджету Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности

Ю. Ковалевский



1 декабря 2021 года состоялось заседание Секции по военно-промышленной политике и бюджету Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «О состоянии и направлениях совершенствования законодательства по вопросам защиты (поддержки) отечественных товаропроизводителей и промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации». Мероприятие проходило в режиме видео-конферц-связи.



Проводил заседание **руководитель Секции, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности С. А. Мартынов**. Открывая мероприятие, он напомнил, что на предыдущем заседании обсуждались новации в законодательстве

о закупочной деятельности, основанные на предложениях Минфина России по оптимизации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также то, насколько вносимые изменения соответствуют ожиданиям в первую очередь участников гособоронзаказа. С. А. Мартынов отметил, что в целом участниками заседания изменения в указанный Федеральный закон были поддержаны и в дальнейшем были одобрены Советом Федерации.

Тема текущего заседания была предложена Комитетом в продолжение работы над совершенствованием

нормативно-правового обеспечения закупочной деятельности. С. А. Мартынов сообщил, что при подготовке к заседанию был проведен анализ предложений по совершенствованию нормативной правовой базы, поступивших из федеральных органов власти и предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК).

Результаты данного анализа, а также ряд предложений, внесенных промышленностью, озвучил **заместитель руководителя Секции, директор АНО «Институт стратегий развития» П. А. Верник**. В докладе он привел перечень нормативных документов, регулирующих вопросы поддержки отечественных производителей, а также представил сведения о результатах мониторинга правоприменения законодательства о контрактной системе и предложениях по совершенствованию законодательства в данной сфере. Работа по вопросам поддержки отечественных производителей и товаров проводилась Секцией с 2014 года, и действительно существенные результаты стали достигаться начиная с 2018 года, что произошло в значительной степени благодаря вниманию к поддержке отрасли со стороны заместителя Председателя Правительства РФ Ю. И. Борисова.



П. А. Верник отметил ряд мер поддержки отечественных производителей, введенных за последнее время, в том числе правило «третий лишний», а также механизм квотирования российской продукции в закупках, который уже приносит свои результаты.

При этом важной проблемой остается то, что значительная часть товаров в тендерах «спрятана» в работах и услугах. Выработка подходов для выделения продукции из работ и услуг с целью защиты отечественных производителей – одна из задач, поставленных Ю. И. Борисовым.

Еще одна проблема, озвученная докладчиком, заключается в «сером» импорте из Китая через Казахстан и Киргизстан, когда китайские товары фактически бесконтрольно ввозятся в Россию. В результате, происходит подмена понятий, так как в роли отечественных товаров выступает китайская некачественная продукция, которая в дальнейшем участвует в российском товарообороте.

На основании анализа поступивших предложений по совершенствованию законодательства по вопросам

поддержки (защиты) отечественных товаропроизводителей и российской продукции П. А. Верник выделил ряд вопросов, предлагаемых к обсуждению, включая, в частности, следующее:

- выработанные Секцией предложения по увеличению срока действия заключения о признании продукции отечественной, выдаваемого Минпромторгом России, а также закреплению механизма продления сроков действия данного заключения в упрощенном порядке;
- разработка мер, стимулирующих организации включать свою продукцию в Реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ, и Единый реестр российской радиоэлектронной продукции;
- ужесточение мер ответственности за несоблюдение минимальной доли закупок для товаров российского происхождения;
- обеспечение синхронизации различных каталогов и реестров отечественной продукции, включая в том числе собственные реестры предприятий ОПК, для упорядоченного взаимодействия заказчиков с организациями ОПК.

А. В. Матушанский, директор Департамента стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России, более подробно рассказал о некоторых инструментах поддержки российских производителей и результатах их применения, а именно о постановлениях Правительства РФ от 30 апреля 2020 года № 616 и № 617, определяющих запреты и ограничения на приобретение зарубежной продукции в рамках государственных закупок, а также постановлениях Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2013 и № 2014, устанавливающих квоты на закупку российских товаров в соответствии с Федеральными законами от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ соответственно. При этом докладчик отметил, что формирование устойчивого спроса для промышленности оказывается, возможно, даже важнее, чем субсидиарные меры, поскольку оно позволяет отрасли спланировать производственную программу и финансовые потоки, которые будут поступать от работы с госзаказчиком.



А. В. Матушанский подчеркнул, что в постановлении № 2014 предусмотрен автоматический сбор отчетности

А. В. Матушанский подчеркнул, что в постановлении № 2014 предусмотрен автоматический сбор отчетности

о выполнении заказчиками установленных квот, что исключает из этого процесса влияние человеческого фактора. Министерством будет ежегодно проводиться оценка исполнения квот заказчиками, на основе которой будут, в частности, формироваться предложения по изменению квот, если на то будут объективные причины. Отчеты по выполнению квот в соответствии с постановлением № 2013 заказчики также обязаны размещать в единой информационной системе с 1 октября 2021 года, что упростит анализ в данной сфере.

Докладчик сообщил, что на момент проведения мероприятия по постановлению № 2014 большинством заказчиков исполнены квоты по 64 позициям из 107, а по постановлению № 2013 исполнение квот составляет в среднем 68%.

В отношении озвученного в предыдущем докладе предложения о стимулировании организаций ко включению их решений в реестры отечественной продукции докладчик отметил, что такими стимулирующими факторами являются как раз перечисленные меры поддержки, которые относятся именно к продукции, включенной в данные реестры.



В. И. Спорт, член коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, познакомил присутствующих с деятельностью по разработке и систематизации мер по диверсификации производства организаций ОПК, направленных на увеличение доли высокотехнологичной гражданской продукции, а также

на продвижение произведенных на предприятиях ОПК товаров, работ и услуг на гражданском рынке.

Докладчик рассказал, что в 2020–2021 годах были проведены встречи с руководством регионов, представителями оборонных и других промышленных предприятий и прочими заинтересованными сторонами во всех федеральных округах РФ, и были собраны вопросы и предложения, касающиеся совершенствования нормативной правовой базы. Было отмечено, что в целом картина выглядит так, что принятых мер поддержки достаточно, но остается много вопросов по настройке их работы.

В. И. Спорт сообщил, что в рамках коллегии создана межведомственная рабочая группа (МРГ) по диверсификации и развитию рыночных механизмов, на площадке которой данные вопросы концентрируются и делегируются в министерства и ведомства для дальнейшей

проработки. Отметив важность для данной работы поддержки со стороны Совета Федерации и Государственной Думы, докладчик предложил использовать площадку МРГ для обсуждения и решения возникающих вопросов.



Заместитель начальника Управления развития контрактной системы Федерального казначейства РФ И. О. Шандиева привела подробные данные о результатах мониторинга закупок российских товаров, работ и услуг, отметив, что с принятием ряда основополагающих документов стало возможным форми-

рование отчетов по закупке отечественной продукции в автоматическом режиме.

В частности, прозвучала информация о том, что в 2020 году доля закупок российских товаров составила 52,1% по Федеральному закону № 44-ФЗ и 76,1% по Федеральному закону № 223-ФЗ, а на момент проведения заседания для 2021 года эти данные составляли, соответственно, 57,41 и 89,42%. Однако было отмечено, что если данные о закупках по Федеральному закону № 44-ФЗ можно наблюдать в режиме реального времени и существует достаточно механизмов для проверки их корректности, то в отношении закупок по Федеральному закону № 223-ФЗ достоверность данных вызывает сомнения, поэтому в рамках данного закона требуются дополнительные меры по совершенствованию механизма подтверждения страны происхождения товаров, работ и услуг.

По вопросам применения законодательства и предложений по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей процессы поддержки и защиты отечественных производителей и российского товара, выступили также представители **Министерства обороны РФ, Министерства финансов РФ, Федеральной антимонопольной службы, государственных корпораций «Ростех», «Роскосмос», ПАО «Объединенная авиационная корпорация», АО «Объединенная судостроительная корпорация», АО «ЦНИИ «Электроника».**

По результатам заседания был выработан ряд рекомендаций для рассмотрения Правительством Российской Федерации, направленных на совершенствование законодательства в области поддержки и защиты отечественных производителей. ●

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ И УЧАСТИИ:

Министерства промышленности, связи,
цифрового и научно-технического развития
Омской области,

Министерства региональной безопасности
Омской области,

Администрации города Омска,

ОРО ООО «Союз машиностроителей России»,

Представительства ГК «Ростех» в Омской области,

Союза «Омская Торгово-промышленная палата»,

Омская ассоциация промышленников и предпринимателей
(Региональное отделение Российского союза
промышленников и предпринимателей),

Ассоциации «Омский региональный центр компетенций ТЭК»,

АНО «Омский НОЦ»

2 - 4 марта 2022г. **ОМСК**

XXIII СИБИРСКИЙ ПРОМЫШЛЕННО- ИННОВАЦИОННЫЙ ФОРУМ

ПРОМТЕХЭКСПО

В ЭКСПОЗИЦИИ ФОРУМА:

ОМСКГАЗНЕФТЕХИМ

МАШИНОСТРОЕНИЕ

МЕТАЛЛООБРАБОТКА

СВАРКА

ЭНЕРГОСИБ, СИБМАШТЭК

ИНЭКСПО

АВТОМАТИЗАЦИЯ, ЭЛЕКТРОНИКА,

ИЗМЕРЕНИЯ

IT-ТЕХНОЛОГИИ

СВЯЗЬ

Одновременно проводится выставка
«ИНДУСТРИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И СВЯЗИ»

ОМСК-ЭКСПО
ВЫСТАВОЧНАЯ КОМПАНИЯ

 **ИнтерСиб**

тел./факс: **+7 (3812) 23-23-30**

e-mail: expo@intersib.ru

www.intersib.ru