

Совершенствование законодательства в области ГОЗ

Заседание Секции по военно-промышленной политике и бюджету Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности

Ю. Ковалевский



23 ноября 2022 года состоялось заседание Секции по военно-промышленной политике и бюджету Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «О совершенствовании нормативного правового обеспечения государственного оборонного заказа в условиях внешнеэкономических санкций». На мероприятии обсуждались вопросы правоприменительной практики законодательства в сфере ГОЗ, изменения нормативно-правовой базы, внесенные в 2022 году, а также предложения по ее дальнейшему совершенствованию.



Заседание проводил **заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности С. Н. Муратов**. В своем вступительном слове он определил основные предлагаемые к обсуждению вопросы, в частности, касающиеся критериев для

привлечения к уголовной ответственности руководителей предприятий ОПК за нарушение условий госконтрактов по ГОЗ и за уклонение или отказ от заключения госконтрактов в соответствии с Федеральным законом от 24 сентября 2022 года № 365-ФЗ, ценообразования продукции по ГОЗ, применения отдельных счетов, субсидирования. Также было указано на необходимость повышения престижа профессии работника предприятий ОПК и выработки преференций для сотрудников предприятий в данной сфере.

С. Н. Муратов проинформировал присутствующих о том, что перед заседанием Комитетом был проведен мониторинг правоприменительной практики Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» и связанных с ним нормативных правовых актов среди представителей госкорпораций и предприятий ОПК. На основе анализа проблем и предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере был подготовлен проект рекомендаций.

Заместитель руководителя Секции, директор АНО «Институт социально-экономических стратегий и технологий развития» П. А. Верник по-

знакомил участников заседания с рядом актуальных вопросов выполнения гособоронзаказа в условиях внешнеэкономических санкций и озвучил предложения по их решению, разработанные на основе анализа материала, полученного от предприятий оборонной промышленности по результатам мониторинга правоприменения законодательства о ГОЗ.

По вопросу ценообразования в качестве основной проблемы было отмечено несоответствие применяемых индексов-дефляторов реальной динамике цен и инфляционных процессов. Для решения этой проблемы было предложено проработать вопрос о возможности учета реальных индексов-дефляторов на 2022 год с компенсацией предприятиям понесенных убытков.

С целью упрощения документооборота и сокращения потерь временных и финансовых ресурсов, связанных с применением отдельных счетов, было предложено внести в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» механизм единых отдельных счетов для головных исполнителей и исполнителей по цепочке кооперации, в рамках которого контроль за использованием денежных средств должен осуществляться на основании идентификаторов госконтрактов.

Кроме того, были озвучены предложения: о необходимости увеличения на практике минимального размера рентабельности до 25% плановых затрат организации на поставку (включая производство) продукции, поставляемой по ГОЗ; об увеличении суммы для оплаты любых расходов головных исполнителей и исполнителей ГОЗ, списываемых с отдельного счета на другие счета исполнителей, до 15 млн и 10 млн руб. в месяц соответственно; о внесении в состав затрат, которые формируют цену



продукции по ГОЗ, ряда расходов, в том числе расходы на инициативные НИОКР, произведенные за собственный счет предприятий-разработчиков, если ранее указанные затраты не были возмещены в соответствии с отдельным контрактом и результаты этих работ используются при производстве продукции, без согласования с государственным заказчиком.

По вопросам, связанным с приобретением оборудования и кадровым обеспечением выполнения ГОЗ, были приведены предложения ускорить и уточнить процедуру получения госфинансирования в форме субсидий предприятиями ОПК на закупку оборудования, необходимого для выполнения повышенных объемов ГОЗ; обеспечить финансовую возможность предприятий ОПК для мотивации квалифицированных специалистов; повысить уровень оплаты труда работникам предприятий, участвующим в выполнении ГОЗ; предусмотреть расходы на ДМС, жилищную программу, материальную помощь, соучастие в ипотеке в рамках соцпрограмм.

Докладчиком были также озвучены предложения по смягчению уголовной ответственности для должностных лиц при исполнении ими условий госконтрактов по ГОЗ либо условий договоров, заключенных в целях выполнения ГОЗ, в частности: установить в качестве критерия криминализации умыселность деяний должностного лица, направленных на сознательное нарушение условий госконтракта (договора), а также его срыв, повлекший ущерб интересам Российской Федерации.

Д. Н. Завилевич, начальник отдела – заместитель начальника управления планирования и реализации ГПВ и ГОЗ Главного управления вооружения ВС РФ, сооб-

щил о результатах, достигнутых благодаря уже внесенным изменениям в законодательство в сфере ГОЗ, направленным на его совершенствование.

В частности, было указано на упрощение порядка заключения госконтрактов, обеспечение необходимыми объемами авансирования до 80% от стоимости госконтрактов, но не более предусмотренного годового объема, и ритмичность поступления соответствующих средств и др. Также докладчик призвал поддержать предложение о применении единого кода бюджетной классификации (КБК) для расчетов по госконтрактам по ГОЗ, которое, по его словам, ранее было поддержано рядом госкорпораций и других государственных заказчиков.





А. А. Перегудов, директор Департамента оборонно-промышленного комплекса Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, рассказал о проделанной министерством работе по совершенствованию регулирования в сфере ГОЗ в 2022 году, а также о текущей деятельности в этом

направлении. Так, был внесен ряд изменений в постановление Правительства РФ от 2 декабря 2017 года № 1465, определяющее государственное регулирование цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ. В частности, в постановлении уточнены понятия «единственный поставщик» и «потенциальный единственный поставщик»; введено понятие «прогнозная цена»; разработан механизм применения и документального оформления скидки к цене продукции, поставляемой по ГОЗ; установлен порядок формирования фиксированной цены работ и услуг по ремонту и сервисному обслуживанию по государственным контрактам, объем работ (оказания услуг) по которым не определен до их фактического выполнения; установлена обязанность государственного заказчика предоставлять единственному поставщику мотивированное заключение в случае несогласия с ценой продукции; увеличен процент рентабельности (прибыли) в расчете от собственных затрат до 25 и до 30% в случае направления части прибыли на развитие производства и др. Кроме того, были внесены изменения в приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 8 февраля 2019 года № 334 «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа» (в статью калькуляции «Прочие прямые затраты» с 9 октября 2022 года включаются затраты на аренду высокопроизводительных вычислительных ресурсов, используемых для создания научно-технической продукции (составной части научно-технической продукции), в том числе включающие в себя затраты по использованию на указанных ресурсах ПО, и необходимых в соответствии с технической документацией, утвержденной госзаказчиком) и в другие нормативные документы.

Среди направлений текущих работ по совершенствованию регулирования в сфере ГОЗ была отмечена проработка необходимости установления регламента по расчету базовых экономических показателей и нормативов и их согласованию с военными представителями МО РФ и уполномоченным органом госзаказчика; корректировки применения при формировании цен

на продукцию методов индексации базовой цены и базовых затрат; корректировки форм документов в части расчетно-калькуляционных материалов, предусмотренных Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ; повышения уровня оплаты труда работников предприятий, выпускающих продукцию по ГОЗ, и др. Также прозвучала информация о том, что на момент проведения мероприятия проходил согласование проект приказа министерства № 334 с рядом изменений, которыми, в частности, уточняется состав затрат на оплату труда и некоторые другие цели, а также устанавливается приоритет фактического уровня затрат на оплату труда при принятии решения об обоснованности уровня затрат на оплату труда, включенных в цену продукции.



И. В. Чуркин, заместитель начальника Управления контроля и правового обеспечения государственного оборонного заказа Федеральной антимонопольной службы, отметил, что по направлениям, касающимся регулирования цен, которые были озвучены предыдущим докладчиком, ФАС России вклю-

чено в совместную работу с Минпромторгом России, и остановился на вопросах административной ответственности предприятий и их руководителей в отношении выполнения госконтрактов по ГОЗ.

И. В. Чуркин сообщил, что ФАС России взят курс на упреждение совершения правонарушений и применение «мягкого права». В частности, при отказе или уклонении от заключения госконтракта привлечение к административной ответственности не производится, если соответствующее лицо в результате выполнило требование по заключению госконтракта.

Кроме того, участники были проинформированы об изменениях законодательства, позволяющих государственному заказчику и главному исполнителю запрашивать информацию по цепочке кооперации, касающуюся цены на продукцию, что повышает для них прозрачность процессов ценообразования.

И. В. Кириллов, директор департамента аудита обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности Счетной палаты Российской Федерации, в своем докладе привел ряд практических проблем, которые выявляются при проверке заключения и исполнения госконтрактов. В частности, было

отмечено, что во многих случаях можно было бы избежать изменения цен и сроков контрактов, если бы они были лучше проработаны на стадии планирования. Также существуют проблемы с определением на начальной стадии планирования прогнозных цен, хотя и наблюдается положительная тенденция, проявляющаяся в увеличении количества полученных заключений по прогнозным ценам и доли тех из них, которые по факту учитываются при формировании ГОЗ. Также были озвучены проблемы низкого уровня рентабельности; роста себестоимости контрактов из-за дополнительных расходов на оплату труда при том, что цены на продукцию остаются фиксированными; превышения сроков рассмотрения цен по госконтрактам при их переводе из ориентировочных в фиксированные и др.



А. В. Брыкин, директор Ассоциации «Консоциум «Базис», озвучил другое предложение, касающееся отдельных счетов: перейти от схемы «отдельный счет для каждого контракта» к схеме «отдельный счет для каждого заказчика», что может позволить упростить закупки для серийного производства. Также он указал на актуальность вопроса опережающих закупок и предложил рассмотреть возможность принятия решения на уровне Правительства РФ о предоставлении субсидий на уплату процентов по кредитам для этой цели.



В рамках заседания также выступили представители **Министерства финансов Российской Федерации, Госкорпорации «Роскосмос», Госкорпорации «Ростех», АО «НПО Лавочкина», АО «НПК «Техмаш», АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей», АО «Объединенная судостроительная корпорация», АО «Объединенная двигателестроительная корпорация».**

По обсуждаемым вопросам высказался и представитель банковской сферы – **первый заместитель председателя ПАО «Промсвязьбанк» О. А. Минаев**. Отметив, что основные причины возникающих у предприятий сложностей при выполнении госконтрактов по ГОЗ были приведены в докладе представителя Счетной палаты РФ, он выразил мнение, что, несмотря на необходимость продолжения совершенствования Федерального закона № 275-ФЗ, отход от его базовых принципов, в частности от применения отдельных счетов по каждому контракту, нанесет вред для банковской сферы. По словам докладчика, проблемы предприятий, связанные с отдельными счетами, преимущественно вызваны неосведомленностью об имеющихся механизмах или неумением данных предприятий пользоваться ими.



По обсуждаемым вопросам и предложениям своим мнением поделился **заместитель председателя коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации О. И. Бочкарёв**. В частности, он высказал мнение, что средства для дополнительной оплаты труда следует обеспечивать в форме субсидий по линии Минпромторга России. Также было предложено провести в Совете Федерации слушания по практике применения Федерального закона № 365-ФЗ в части уголовной ответственности руководителей предприятий при выполнении ГОЗ, на котором заслушать представителей Генеральной прокуратуры РФ.



В отношении применения отдельных счетов О. И. Бочкарёв согласился с тем, что сложности в этом вопросе существуют, однако указал на то, что некоторые поднятые на заседании проблемы могут быть решены, для чего предложил более плотно работать с Минобороны России, в частности пользоваться горячей линией, открытой данным министерством.

Также было предложено более плотно работать с банками, которые, по сути, являются выгодоприобретателями при банковском обеспечении госконтрактов, в том числе оценить их возможности по реинвестированию средств, полученных от этой деятельности, в ОПК, получения кредитов под меньшие процентные ставки и т. п.

О. И. Бочкарёв высказался и по другим вопросам, обсуждавшимся на заседании, в частности, касающимся

кадрового обеспечения и сроков рассмотрения при переводе цен на продукцию из ориентировочных в фиксированные.

Подводя итоги мероприятия, **С. Н. Муратов** прокомментировал ряд обсуждаемых проблем и предложений. В частности, он поддержал необходимость установления в качестве критерия криминализации при нарушении условий госконтрактов по ГОЗ и уклонении или отказе от заключения госконтрактов умышленность действий руководителя предприятия ОПК или его халатность, отметив, что руководители – это уникальные кадры, которые нужно беречь. Была подчеркнута важность вопросов ценообразования, в частности применения реальных индексов-дефляторов и принятия цены по фактическим затратам. Также была выделена проблема необходимости

работы предприятий с большим количеством отдельных счетов, что приводит к крайне высокой нагрузке на их финансовые и бухгалтерские подразделения.

В целом, С. Н. Муратов указал на назревшую необходимость совершенствования механизма выполнения гособоронзаказа и принятия актуальных мер поддержки оборонных предприятий и отметил, что своевременная корректировка законодательства по ряду направлений позволит более эффективно решать вопросы производства и поставки в войска техники и вооружения.

Участники мероприятия были проинформированы о том, что все прозвучавшие вопросы и предложения будут систематизированы и обсуждены в рамках Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, а итоговый документ заседания будет направлен в Правительство Российской Федерации. ●

КНИГИ ИЗДАТЕЛЬСТВА «ТЕХНОСФЕРА»



ПОКУПАЙ АМЕРИКАНСКОЕ

Бочкарев О. И., Бошно С. В., Верник П. А.
Под общей ред. О. И. Бочкарева

М.: ТЕХНОСФЕРА,
2020. – 168 с.,
ISBN 978-5-94836-568-8

Цена 300 руб.

Книга посвящена исследованию комплекса нормативных правовых актов «Покупай американское» от исторического закона 1933 года до последних указов Президента США 2019 года. Авторы книги объясняют особенности американского протекционизма, демонстрируют механизмы защиты внутреннего рынка, рассматривают предпосылки таких правовых решений, приводят конкретные факты применения законодательства.

Практический опыт защиты отечественного товара и производителя очень актуален, так как в России сегодня активно формируются правовые положения об отечественном производителе и экономические меры его поддержки. Соответственно, лозунг **«Делай / покупай российское»** приобретает не только сугубо патриотическое, но и экономическое обоснование в русле современных тенденций мировой экономики.

КАК ЗАКАЗАТЬ НАШИ КНИГИ?

✉ 125319, Москва, а/я 91; ☎ +7 495 234-0110; 📠 +7 495 956-3346; knigi@technosphera.ru, sales@technosphera.ru

NEW

ЭКСПОЗИЦИЯ
РОБОТОТЕХНИКИ



EXPO ELECTRONICA

25-Я ЮБИЛЕЙНАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ
ВЫСТАВКА ЭЛЕКТРОНИКИ

11–13 АПРЕЛЯ 2023
МОСКВА, КРОКУС ЭКСПО



ЭЛЕКТРОННЫЕ КОМПОНЕНТЫ,
МОДУЛИ И КОМПЛЕКТУЮЩИЕ



ТЕХНОЛОГИИ,
ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЫ
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА
ЭЛЕКТРОНИКИ



НОВЫЙ
РАЗДЕЛ

ВСТРАИВАЕМЫЕ СИСТЕМЫ
И КОНЕЧНЫЕ РЕШЕНИЯ



ОРГАНИЗАТОР
ORGANISER

ПОЛУЧИТЕ
БИЛЕТ

ПО ПРОМОКОДУ ee23iCYRE

